
NOTIZIARIO

Numero 19

www.laprevidenza.it



Supplemento di Laprevidenza.it – Mensile di informazione

Reg. Trib. PT 537 del 7.12.2000 – ISSN 1724 – 5117 – Direttore Responsabile Giovanni Dami

Versione elettronica PDF * Copia di Laprevidenza.it Notiziario * E' consentita la stampa e la copia per uso esclusivamente personale. *Riproduzione vietata con qualsiasi mezzo analogico o digitale senza il consenso scritto della redazione.* I testi dei provvedimenti normativi e giurisprudenziali linkati o pubblicati non rivestono carattere di ufficialità: Laprevidenza.it declina ogni responsabilità per eventuali inesattezze.

Redazione: info@laprevidenza.it – Fax 178 221 3637 * **Editore:** Associazione La Previdenza.it – Via Giuseppe Garibaldi, 85 – 51016 Montecatini Terme (PT) – Internet Provider: Italway S.r.l. - Via Fucini, 2/b – 51010 Massa e Cozzile (PT) – **Laprevidenza.it™ è un marchio depositato.**

Hanno collaborato: *Avv. Daniele Iarussi, Avv. Valter Marchetti, Dott.ssa Angela Allegrìa, Dott. Gesuele Bellini, Dott.ssa Cesira Cruciani, Avv. Luigi Modaffari, Avv. Maurizio Danza, Dott.ssa Federica Melozzi, Avv. Mario Pavone, Prof. Sergio Sabetta, Dott.ssa Anna Rita Caruso, Avv. Daniela Carbone, Dott. Giuseppe Conversano.*

I Focus sono curati dal *Dott. Giuseppe Conversano (Area legale Enpals) e dalla Dott.ssa Federica Melozzi*

(**) LaPrevidenza.it ringrazia tutti i professionisti ed i collaboratori che ci dedicano parte del loro prezioso tempo per fornire agli utenti una informazione puntuale e qualificata.

Le sezioni aggiornate dell'Osservatorio – [RELAZIONI SINDACALI](#)

[Assistenza](#) - [Contributi](#) – [Pensioni](#) – [Lavoro](#) – [Pensioni](#) – [Pubblico Impiego](#) – [Famiglia e Minori](#)

[Diritto Canonico](#) – [Gestione Separata Inps](#) – [Risarcimento del danno](#) – **[FORUM PREVIDENZA](#)**

Questo notiziario contiene i link diretti alla notizia

[FORUM LaPrevidenza.it – Preleva gli RSS per essere aggiornato sulle ultime discussioni](#)

[LaPrevidenza.it su Facebook – Iscriviti al gruppo di discussione giuridica](#)

COMUNICATO

Funzioni e nuove utilità realizzate sull'Osservatorio

SOCIAL NETWORK - Da adesso potete condividere tutti i nostri contenuti anche sulle pagine personali dei maggiori social network mondiali (*Facebook, Digg, Myspace, Reddit, Ask, Windows favorite, Yahoo, Google bookmarks, ecc...*). Basta passare il mouse sopra il simbolo + accanto alla data di ogni notizia. E' il sistema piu' semplice per condividere con i vs. amici e colleghi le novita' dell'Osservatorio. Personalizzate le vostre pagine con i contenuti **LaPrevidenza.it**

FEED RSS – Con I feed RSS di **tutte** le sezioni dell'Osservatorio siete in grado di scegliere le singole tematiche che riscuotono il vostro interesse sia personale che professionale. Visitate la pagina dei feeds – www.laprevidenza.it/feeds – Segnalate ai vostri amici e colleghi questa nuova risorsa dell'Osservatorio!

FORUM LaPrevidenza.it – Per confrontarsi e partecipare alle discussioni giuridiche su tematiche di attualità. La registrazione utente viene richiesta solo in caso di pubblicazione dei post. La consultazione dei gruppi e dei singoli post è libera.

DISCUTI LA NEWS – **Solo gli utenti registrati** potranno inserire direttamente un commento su ogni singola notizia pubblicata sull'osservatorio. E' importante registrarsi e accedere al sito www.laprevidenza.it con le proprie credenziali.

AREA CALCOLI- LaPrevidenza.it – La nuova sezione dell'Osservatorio prevede la possibilità di effettuare molti calcoli tra i quali: *il ravvedimento operoso, la verifica per la copertura contributiva annua (capienza), verificare il diritto alle prestazioni per i ciechi parziali e assoluti, ecc..* Vi sono alcuni calcoli di diversa utilità.

Questa sezione **a regime** conterrà oltre 150 calcoli che saranno *rilasciati e messi online mediamente ogni 15 – 20 giorni*. Sono previste funzionalità di calcolo per tutte le prestazioni degli invalidi civili, ciechi e sordomuti, per il calcolo delle maggiorazioni Inps, dell'assegno sociale, della decurtazione ai sensi della legge 335/95 e così via **Al momento l'accesso è gratuito ma si consiglia comunque di registrarsi - [REGISTRAZIONE](#)**

NOTIZIARIO GIURIDICO INVIATO AGLI UTENTI REGISTRATI

AREA REGISTRAZIONE UTENTI

Notiziario numero 19/2009

Aggiornamenti

Ritardo del gestore nel trasloco della linea telefonica: risarcimento del danno esistenziale - Tribunale Montepulciano, sentenza del 20 febbraio 2009, n.74 - Avv. Valter Marchetti, foro di Savona

Differenza tra in house e società mista: l'affidamento diretto di pubblico servizio - Consiglio di Stato, Decisione 16.3.2009 n. 1555

Competenza, riconoscimento ed esecuzione delle decisioni in materia matrimoniale e in materia di responsabilità genitoriale - Corte di giustizia Ue, terza sezione, sentenza 2.4.2009 n. C-523/07

L'assegno di mantenimento mediante il superamento della conflittualità in mediazione familiare - Articolo di Mariagabriella Corbi - Dottoressa in scienze dell'educazione e mediatrice familiare

CCNL relativo al personale del comparto università per il biennio economico 2008 – 2009 - Inpdap, Nota Operativa 27.4.2009 n. 19

Dazi doganali supplementari sulle importazioni di determinati prodotti originari degli Stati Uniti d'America - Corte di giustizia Ue, Sentenza 2.4.2009 C-134/08

RC auto: lo Stato italiano non esercita restrizione alla libertà di stabilimento e alla libera prestazione dei servizi - Corte di giustizia Ue, grande sezione, Sentenza 28.4.2009 C-518/06

Intervento chirurgico, assenza di consenso informato del paziente, esito fausto, concetto di malattia ed alterazioni anatomiche - Cassazione penale, Sezioni Unite, Sentenza 21 gennaio 2009, n.2437 - Avv. Valter Marchetti - Foro di Savona

Indennità di direzione generale dei segretari comunali e provinciali - Pensionabilità - Computo ai sensi dell'art. 13 c. 1 d.lgs. 503/1992 – Esclusione - Corte dei Conti, Sezioni Riunite, Sentenza 23.4.2009 2/2009/QM

Legittimo il licenziamento del lavoratore assente per malattia che non osserva il dovere di curarsi e riposarsi - Cassazione, sezione lavoro, Sentenza 21.4.2009 n. 9474

Legittimo il licenziamento del lavoratore che durante la malattia svolge attività in contrasto con il dovere di cura e riposo - Nota a Cassazione, Sez. Lavoro, Sentenza 21.4.2009 n. 9474 - Avvocato Maurizio Danza, arbitro regionale per il pubblico impiego del Lazio

Contributi dovuti dalle aziende agricole per gli operai a tempo determinato e a tempo indeterminato per l'anno 2009 - Inps, Circolare 28.4.2009 n. 66

FESR – Riduzione del contributo finanziario – Modifica del piano di finanziamento senza l'assenso della Commissione - Tribunale Ue, IV sezione, Sentenza 28.1.2009 T-74/07

Fondo di garanzia: approvazione delle modifiche alle condizioni di ammissibilità - Ministero dello sviluppo economico, Decreto 9.4.2009

Rapporto tra l'accesso agli atti e la privacy nella evoluzione legislativa e giurisprudenziale recente - Avvocato Maurizio Danza - Arbitro regionale per il pubblico impiego del Lazio

Imposta relativa all'acquisto sovvenzionato di beni strumentali nella comunità europea - Corte di giustizia Ue, IV Sezione, Sentenza 23.4.2009 C-74/08

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

[Gli strumenti di fidelizzazione del lavoratore e la sua tutela in un mercato del lavoro in continua trasformazione - Articolo di Federica Melozzi](#)

[Rapporto tra l'accesso agli atti e la privacy nella evoluzione legislativa e giurisprudenziale recente](#)

[Imposta relativa all'acquisto sovvenzionato di beni strumentali nella comunità europea](#)

[Gli strumenti di fidelizzazione del lavoratore e la sua tutela in un mercato del lavoro in continua trasformazione](#)

[I continui e pesanti rimproveri integrano il mobbing se fatti davanti ai colleghi](#)

[Procedure concorsuali interne ed esterne nella P.A. : la questione del riparto di giurisdizione tra G.A. e G.O.](#)

[Aiuti all'occupazione: il numero medio di unità lavoro-anno dell'anno precedente all'assunzione con il numero medio di unità lavoro-anno dell'anno successivo all'assunzione](#)

[Invalidità dell'80% causata dal cedimento di una recinzione di un locale pubblico: la responsabilità è del gestore](#)

[Amianto: sanatoria per i benefici ottenuti sulle pensioni liquidate prima del 12.4.2009](#)

[Nomina di un deputato conseguente alla rinuncia di altri candidati: la questione Occhetto - Donnici](#)

[Ingresso e soggiorno nel territorio di uno Stato membro a fini diversi dal transito di cittadino serbo senza visto](#)

[Federalismo fiscale: il testo definitivamente approvato dal Senato](#)

[Danno estetico: per la richiesta del danno biologico se ne valuti attentamente la compromissione](#)

[Niente più nomi dei medicinali sullo scontrino fiscale rilasciato dalle farmacie](#)

[Diffusione di informazioni su un medicinale da parte di un terzo che agisce di propria iniziativa](#)

[Lanciare i gavettoni per gioco può configurare un reato](#)

[Consiglio superiore della magistratura: regolamento ruolo del personale](#)

[Voto domiciliare in caso di infermità: le modifiche previste dalla legge 46/2009](#)

[Riduzione dell'aliquota di accisa per una piccola birreria legalmente indipendente](#)

[Abuso di posizione dominante nel settore dei sistemi di gestione del traffico aereo - Corte di giustizia Ue, Sentenza 26.3.2009 C-113/07/P Selex](#)

[Osservatorio nazionale sulla famiglia: il Regolamento - D.p.c.m. 10.3.2009 n. 49](#)

[La richiesta coatta di archiviazione è una sorta di sanzione extra ordinem a causa delle iniziative cautelari inopportune dell'organo dell'accusa: illegittimità dell'art. 405, comma 1bis, c.p.p. - Corte Costituzionale, Sentenza 24.4.2009 n. 121 - Avv. Valter Marchetti](#)

[Carne suina: la presenza di androstenone in misura superiore ai limiti ne determina l'inidoneità al consumo umano. Condannata la Repubblica Federale Tedesca per procurato danno in seguito al divieto di importazione di suini non castrati - Corte di giustizia Ue, Grande sezione, Sentenza 24.3.2009 C-445/06](#)

[Il risarcimento dei danni da fumo. Problematiche ed orientamenti giurisprudenziali - Articolo dell'avv. Luigi Modaffari, foro di Brescia](#)

[Emergenza rifiuti Campania: applicazione del decreto 81/2009 in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro - D.p.c.m. 23.1.2009](#)

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

[Aiuti di Stato: lo Stato italiano assolto sulla vicenda Wam](#) - Corte di giustizia Ue, prima sezione, Sentenza 30.4.2009 C-494/06 Wam

[Provvedimenti giuridici d'affidamento dei minori dopo il divorzio e nei paesi europei](#) - Articolo di Mariagabriella Corbi

[Inpdap: valorizzazione dei periodi corrispondenti al servizio civile su base volontaria](#) - Inpdap, Nota Operativa 7.5.2009 n. 24

[Il trasferimento del Giudice Mariaclementina Forleo è illegittimo](#) - Tar Lazio, Sentenza 8.4.2009 n. 4454

[Cooperazione giudiziaria in materia civile: la nozione di parte nella competenza ed esecuzione delle decisioni](#) - Corte di giustizia Ue, prima sezione, sentenza 23.4.2009 C-167/08

[Attenzione calamitata in tema di prevenzione incendi](#) - Nota alla Sentenza n. 16313 del 25 febbraio 2009 – depositata il 17 aprile 2009 - Sezione Terza Penale, Presidente E. Lupo, Relatore A. Teresi - Avv. Anna Larussa

[Vittime di reato di cui al D.lgs 9 novembre 2007, n. 204: il regolamento](#) - Ministero della Giustizia, Decreto 23.12.2008 n. 222

[Strage in famiglia: dai maltrattamenti all'omicidio](#) - Dott.ssa Cesira Cruciani, criminologa - Responsabile del Centro Studi in Scienze Criminologico Forensi AMI Associazione Matrimonialisti Italiani di Roma

[La gelosia non integra l'aggravante per futili motivi](#) - Cass. Pen Sent. n. 18187 del 4 maggio 2009 - Avv. Luigi Modaffari

[Registrazione di dominio galileo.eu. e riserva all'uso delle istituzioni, organi e organismi della Comunità](#) - Cgce, Sezione sesta, Ordinanza 17.2.2009 n. C-483/07/P

[Pubblicità al telefono: sanzioni fino a 300.000 euro](#) - Garante per la protezione dei dati personali

[Nozione di residenza abituale, presa in carico e collocazione del minore al di fuori della famiglia](#) - Corte di giustizia delle Comunità europee, Sentenza del 2 aprile 2009 - Avv. Valter Marchetti, foro di Savona

[In tema di assegnazione della casa coniugale](#) - Cassazione, Sentenza 19116/2009 - Mariagabriella Corbi

[Credito al consumo: l'acquisto di auto e inadempimento del contratto di vendita](#) - Cgce, prima sezione, 23.4.2009 Sentenza C-509/07

[Studenti iscritti a corsi di alta formazione artistica, musicale e coreutica: riscattabilità dei corsi di studio ai fini della reversibilità](#) - Inpdap, Nota Operativa 25.2.2009 n. 25

[Medicinali: trasparenza delle misure che regolano la fissazione dei prezzi delle specialità per uso umano](#) - Cgce, IV sezione, Sentenza 2.4.2009 - Menarini

[Mansioni generiche: quando sussiste l'obbligo di iscrizione all'ENPALS](#) - Dott. Giuseppe Conversano - Direzione Generale - Coordinamento Affari Legali Enpals

[Ricongiungimento familiare per convivente omosessuale? La Cassazione dice no](#) - Dott.ssa Angela Allegria

[In tema di responsabilità del medico per morte del paziente](#) - Cassazione Penale, sezione IV, Sentenza 4 - 11 marzo 2009 n. 10819

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

Decisione relativa alla presa in carico e alla collocazione di minori al di fuori della famiglia. Residenza abituale del minore, provvedimenti cautelari e competenza - Cgce, sezione terza, Sentenza 2.4.2009 n. C-523/07

Registrazione come marchio di un nome di persona notorio. Il caso Elio Fiorucci - Tribunale Ue, sentenza 14.5.2009, T-165/06

Personale militare: pagamento delle pensioni provvisorie e trasferimento di competenze - Inpdap, Nota Operativa 14.5.2009 n. 26

In tema di interpretazione della natura del diritto al risarcimento dei danni si esprimono le sezioni riunite della cassazione - Cassazione, Sezioni unite civili, sentenza 17.4.2009 n. 9147

Medicinali: pubblicità e diffusione di informazioni - Cgce, Sentenza 2.4.2009 C-421/07

Battere uno scontrino per un valore inferiore non costituisce giusta causa di licenziamento - Corte Suprema di Cassazione, Sezione Lavoro Sentenza 23.2.2009 n. 4368- Avv. Lorenzo Cuomo

Quanto costa crescere un figlio. Analisi pecuniaria dei nostri tesori - Articolo di Mariagabriella Corbi

La gestione della farmacia va affidata solo al farmacista laureato: lo Stato italiano vince il ricorso contro la Ue - Cgce, Grande Sezione, Sentenza 19.5.2009 C-531/06

Indennizzo di 800 euro mensili ai lavoratori autonomi colpiti dal sisma in Abruzzo - Inps, Circolare 21.5.2009 n. 71

CCNL personale del comparto delle Agenzie Fiscali. Quadriennio normativo 2006/2009 - II biennio economico 2008 – 2009 - Inpdap, Nota Operativa 21.5.2009 n. 28

Regolamento recante disposizioni in materia di parità di trattamento tra uomini e donne nell'accesso ai servizi assicurativi - Isvap, Regolamento 12.5.2009

Cassa forense: in tema di decorrenza della pensione di anzianità - Cassazione, Sentenza 9998/2009

Aiuti versati per la copertura delle perdite connesse ai contratti di costruzione navale - Tribunale Ue, 10.3.2009, T-68/05

In tema di registrazione di marchio denominativo: il caso BUDWEISER - Tribunale Ue, prima sezione, Sentenza 25.3.2009 T-121/07

Impugnazione del licenziamento: termini e motivazioni - Cassazione civile, Ordinanza 4.5.2009 n. 10230

Gli operatori televisivi hanno l'obbligo di destinare una parte dei loro ricavi al finanziamento anticipato di film europei per il cinema e la televisione - Cgce, Sentenza 5.3.2009 C-222/07

La globalizzazione nella giurisdizione commerciale - Articolo di Sergio Sabetta

Personale di polizia e militare: è legittimo il diverso trattamento in occasione dell'invalidità per causa di servizio - Corte Costituzionale, sentenza 19 maggio 2009, n. 152 - Gesuele Bellini

Tutela della riservatezza delle comunicazioni elettroniche e nozione di intermediario - Cgce, ottava sezione, 19.2.2009 C-577/07

Infortunio sul lavoro: rischio elettivo e indennizzo - Corte di Cassazione, sezione lavoro, sentenza 18 maggio 2009, n. 11417 - dott. Gesuele Bellini

Amianto: la rivalutazione contributiva deve essere calcolata solo sui periodi di effettiva esposizione alle fibre aerodisperse - Cassazione, sezione lavoro civile, Ordinanza 6.5.2009 n. 10437

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

[L'uso telefono a fini privati del dipendente pubblico può configurare il reato di peculato](#) - Corte di cassazione, sezione penale, sentenza 20 maggio 2009, n.21165 - dott. Gesuele Bellini

[Deutsche Post e DHL International: legittimi gli aiuti di Stato](#) - Tribunale Ue, seconda sezione, sentenza 10.2.2009 T-388/03

[Conseguenze inerenti alla statuizione dell'assegno a favore del coniuge più debole](#) - Dott.ssa Mariagabriella Corbi

[Nozione di prestazione di servizi e concessione di diritti di proprietà intellettuale](#) - Cgce, quarta sezione, sentenza 23.4.2009 n. 533/07

[Lavoro occasionale di tipo accessorio nell'ambito dell'impresa familiare](#) - Inps, Circolare 26.5.2009 n. 76

[Ammortizzatori sociali in deroga per l'anno 2009](#) - Inps, Circolare 26.5.2009 n. 75

[Verifica reddituale Operazione RED 2009. Ulteriori adempimenti Inpdap](#) - Inpdap, Nota Operativa 25.5.2009 n. 29

[La Cassazione conferma il ricongiungimento familiare per lo straniero che percepisce un reddito minimo di 409 euro al mese](#) - Corte di Cassazione, I sez. civile, 20.5.2009, n. 11803 - Dott.ssa Angela Allegria

[Alcune novità in materia di Redditometro](#) - Articolo di Mariagabriella Corbi

[Nuove disposizioni in materia di assenze per malattia dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni](#) - Inpdap, Circolare 28.5.2009 n. 13

[Medicinali: trasparenza delle misure che regolano la fissazione dei prezzi delle specialità per uso umano](#) - Cgce, quarta sezione, Sentenza C-352/07 Menarini

[Definizioni agevolate dei recuperi dei contributi sospesi per ordinanze di protezione civile](#) - Inpdap, Circolare 27.5.2009 n. 11

[L'estinzione del rapporto di lavoro non si configura per mutuo consenso](#) - Nota del Prof. Avv. Lorenzo Cuomo

[Alloggio per extracomunitari clandestini: l'affitto deve essere a prezzo di mercato altrimenti commette reato](#) - Tribunale di Milano, Sentenza 12.5.2009 - Avv. Valter Marchetti

[Registrazione di marchio comunitario: il caso Omnicare](#) - Tribunale Ue, sentenza 7.5.2009 - T-277/06

[L'assegno di mantenimento non può essere ridotto dal giudice solo perché giudicato ineducativo per i figli](#) - Cassazione civile, Sentenza 19 maggio 2009, n.11538 - Avv. Valter Marchetti

[In tema di stalking e maltrattamenti](#) - Tribunale penale di Bari, Ordinanza 6.4.2009 n. 347

[Processo civile: le comunicazioni e le notificazioni per via telematica](#) - Ministero della Giustizia, Decreto 26.5.2009 n. 57

[In tema di prestazioni effettuate dai servizi pubblici postali](#) - Cgce, Sentenza 23.4.2009 C-357/07

[Istituzioni, enti di ricerca e sperimentazioni: il contratto 2008 – 2009](#) - Comunicato ARAN

[Mercato delle console per videogiochi e delle cartucce giochi compatibili con le console Nintendo. Controversia e intese di mercato](#) - Tribunale Ue, ottava sezione, Sentenza 30.4.2009 T-12/03

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

[La revisione della struttura retributiva dei dipendenti pubblici quale strumento di distribuzione del trattamento accessorio : performance individuale e organizzativa nello schema di decreto legislativo attuativo della riforma Brunetta](#) - di Maurizio Danza Arbitro Pubblico Impiego Lazio

[Evoluzione Giurisprudenziale del risarcimento del danno a seguito di infortunio in itinere](#) - Nota a Cass. Sez. Lavoro - Sentenza 18 maggio 2009 n. 11417 - Avv. Luigi Modaffari

[Marchio comunitario. Esaurimento dei diritti da parte del titolare del marchio](#). Il caso Dior - Cgce, prima sezione, sentenza 23.4.2009 C-59/08

[Rendita agli orfani di un genitore naturale. La circolare Inail dopo la pubblicazione della pronuncia della Consulta](#) - Inail, Circolare 13.5.2009 n. 24

[La nullità del matrimonio concordatario. Presupposti, procedimento, effetti e casistica](#) - Articolo dell'Avv. Luigi Modaffari

[In tema di disciplina nazionale applicabile ai giochi elettrici, elettromeccanici ed elettronici al computer](#) - Cgce, seconda sezione, sentenza 4.6.2009 C-109/08

[Borse di studio in favore delle vittime del terrorismo e criminalità organizzata. Pubblicato il regolamento con le modifiche di cui al Dpr 318/2001](#) - D.p.r. 5.5.2009 n. 58

[Tipologie di lavoratori iscritti nel libro unico. In particolare il caso dei volontari di cooperative, utenti di servizi socio - sanitari e stagisti](#) - Dott.ssa Anna Rita Caruso - Ispettore del lavoro

[In tema di aiuti di Stato versati per la copertura delle perdite connesse ai contratti di costruzione navale](#) - Tribunale Ue, 10.3.2009, sentenza T-68/05

[Vademecum del Ministero degli Esteri per ostacolare la sottrazione internazionale dei minori](#) - di Mariagabriella Corbi

[Contributi artigiani, commercianti e liberi professionisti iscritti alla gestione separata art. 2 c. 26 legge 335/95](#) - Inps, Circolare 5.6.2009 n. 79

[Credito al consumo: l'acquisto di auto e inadempimento del contratto di vendita](#) - Cgce, prima sezione, 23.4.2009 Sentenza C-509/07

[Verifiche conseguenti alle attività induttive. Azioni conseguenti alle deduzioni del redditometro](#) - Dott.ssa Mariagabriella Corbi

[Rivalutazione degli importi degli assegni straordinari vitalizi corrisposti ai beneficiari viventi, ai sensi della legge n. 440/1985](#) - D.p.r. 31.3.2009

[Le regole tecniche per la firma digitale dei documenti informatici](#) - D.p.c.m. 30.3.2009

[Estonia: scorte eccedenti dei prodotti agricoli. Lo zucchero](#) - Cgce, Terza sezione, Sentenza 4.6.2009 C-560/07

[Pratica concordata e nesso causale fra la concertazione e il comportamento sul mercato delle imprese](#) - Cgce, terza sezione, Sentenza 4.6.2009 C-8/08

[Mancanza di procedura formale europea di aggiudicazione di appalto per l'attribuzione di servizi di trattamento dei rifiuti e cooperazione tra enti locali](#) - Cgce, Grande Sezione, Sentenza 9.6.2009 C-480/06

[Crisi produttive, CIGO e CIGS. I criteri di fruibilità](#) - Inps, Messaggio 10.6.2009 n. 13406

[Verifica reddituale modelli RED](#) - Inpdap, Nota Operativa 25.5.2009 n. 29

[Attività professionale esercitata in un altro Stato membro e Diritto alle prestazioni previste in favore delle persone in cerca di occupazione](#) - Cgce, terza sezione, Sentenza 4.6.2009 C-22/08 – C-23/08

Attività ispettive e di verifica in tutela del contribuente e contrasto all'evasione fiscale - di Mariagabriella Corbi

Valutazione, validazione della performance e graduatorie di merito dei dipendenti: conseguenze giuridiche. Commento allo schema del decreto legislativo attuativo della L.15 del 4 marzo 2009 - Avv. Maurizio Danza - Arbitro regionale per il pubblico impiego della regione Lazio

Facoltà riconosciuta agli Stati membri di considerare come attività della pubblica autorità le attività degli organismi di diritto pubblico esentate a norma degli artt. 13 e 28 della sesta direttiva - Cgce, terza sezione, Sentenza 4.6.009 C-102/08

Elenco degli articoli vietati a bordo di aeromobili. Regolamento 1049/2001 - Corte di Giustizia Ue, Sentenza 10.3.2009 C-345/06

Lo Stalking, anche in Italia, è diventato un reato - Commento di Barbara Bussiglieri

Anche i senza tetto hanno diritto ad una residenza anagrafica - Tribunale di Ancona, Ordinanza 23.5.2009 - Avv. Valter Marchetti

Transito di TIR in territorio comunitario. Infrazione o irregolarità in atto di trasporto con accompagnamento di carnet TIR - Cgce, Sentenza 14.5.2009 C-161/08

Il lavoro straordinario dei dipendenti pubblici deve essere sempre autorizzato - Consiglio di Stato, sezione V, 4 giugno 2009, n. 3460 - dott. Gesuele Bellini

Nuova riforma del codice di procedura civile: il rifiuto ingiustificato della proposta conciliativa comporta il pagamento delle spese processuali - Avv. Valter Marchetti - Foro di Savona

Omessa trasposizione di ordine entro il termine impartito e relative sanzioni - Cgce, Sentenza 19.5.2009 C-313/08

Risarcimento del danno in caso di caduta causata da un cane al guinzaglio - Cassazione civile, sentenza 19 maggio 2009, n.11570 - Avv. Valter Marchetti

E' reato la minaccia del superiore gerarchico di infliggere sanzioni disciplinari al dipendente - Corte di cassazione 6 maggio 2009, n. 19021 - dott. Gesuele Bellini

Quote latte. Principi di non discriminazione e di proporzionalità - Cgce, Prima sezione, Sentenza 14.5.2009 C-34/08

Sentenza della Corte Costituzionale n.180 del 12 -20 maggio 1999 equiparazione ai figli legittimi e legittimati dei nipoti diretti minori dei quali risulti provata la convivenza a carico degli ascendenti. Chiarimenti - Inpdap, Nota Operativa 9.6.2009 n. 30

Onere della prova in merito all'indipendenza dei figli maggiorenni ancora a carico del genitore - Articolo di Mariagabriella Corbi

Facoltà riconosciuta agli Stati membri di considerare come attività della pubblica autorità le attività degli organismi di diritto pubblico esentate a norma degli artt. 13 e 28 della sesta direttiva - Cgce, terza sezione, Sentenza 4.6.009 C-102/08

Adempimenti operativi a favore dei pensionati e degli iscritti Inpdap residenti nei Comuni colpiti dagli eventi sismici avvenuti nella Regione Abruzzo a partire dal 6 aprile 2009 - Inpdap, Nota Operativa 11.6.2009 n. 31

Valutazione, validazione della performance e graduatorie di merito dei dipendenti: conseguenze giuridiche. Commento allo schema del decreto legislativo attuativo della L.15 del 4 marzo 2009 -

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

Avv. Maurizio Danza - Arbitro regionale per il pubblico impiego della regione Lazio

Regolamento per l'organizzazione e la tenuta del registro degli operatori di comunicazione: modifiche ed integrazioni alla delibera n. 666/08/CONS - Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, Deliberazione 16.4.2009

Regolamento concernente la disciplina dei criteri per la tutela e il funzionamento dell'elenco previsto dall'articolo 95, comma 2, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 - Ministero per i beni e le attività culturali, Decreto 20.3.2009 n. 60

Attività professionale esercitata in un altro Stato membro e diritto alle prestazioni previste in favore delle persone in cerca di occupazione - Cgce, terza sezione, sentenza 4.6.2009 C-22/08 e C-23/08

Assegno per il nucleo familiare. Nuclei con entrambi i genitori e almeno un figlio minore senza inabili - Inps, Circolare 16.6.2009 n. 81

Il regime delle spese processuali nel contenzioso assistenziale e previdenziale. Adeguamento dei limiti di reddito - Decreto Min. Giustizia 20.01.2009 - Avv. Daniela Carbone

Regime di aiuti concessi dalle autorità italiane a talune imprese di servizi pubblici sotto forma di esenzioni fiscali e di prestiti a tasso agevolato. Nuova condanna per lo Stato italiano - Tribunale Ue, ottava sezione ampliata, sentenza 11.6.2009 T-222/04

Facoltà riconosciuta agli Stati membri di considerare come attività della pubblica autorità le attività degli organismi di diritto pubblico esentate a norma degli artt. 13 e 28 della sesta direttiva - Cgce, Sentenza 4.6.2009 n. C-102/08

Estensione del trattamento di cassa integrazione straordinaria e di mobilità alle imprese del sistema aeroportuale e imposizione della corrispondente contribuzione - Inps, Circolare 15.6.2009 n. 80

Cig in deroga: istruzioni operative e procedurali - Messaggio 15.6.2009 n. 13613

Indennità di polizia nel comparto sanità. E' necessaria la qualifica di agente o ufficiale di polizia sanitaria con svolgimento effettivo delle mansioni - Inpdap, Nota Operativa 16.6.2009 n. 33

Modifica ed integrazione dei criteri per la nomina dei vice procuratori onorari presso i Tribunali ordinari - Ministero della Giustizia, Decreto 3.6.2009

Codice doganale comunitario – Regolamento CE n. 384/96 – Difesa contro le importazioni oggetto di dumping da parte di paesi non membri della Comunità europea - Cgce, seconda sezione, Sentenza 4.6.2009 C-158/08

Poteri ispettivi e norme di riferimento della Guardia di Finanza. I riferimenti normativi per l'attività ispettiva - Nota di Mariagabriella Corbi

Definizione agevolata dei contributi sospesi a seguito degli eventi sismici che hanno interessato Campobasso e Foggia - Enpals, Circolare 12.6.2009 n. 14

Appalti pubblici degli enti erogatori di acqua e di energia, degli enti che forniscono servizi di trasporto nonché degli enti che operano nel settore delle telecomunicazioni – Aggiudicazione di appalto senza previa indizione di gara - Cgce, prima sezione, Sentenza 4.6.2009 C-250/07

Regolamento recante modifiche ed integrazioni al D.p.r. n. 318 del 2001 per l'assegnazione delle borse di studio in favore delle vittime del terrorismo e della criminalità organizzata, delle vittime del dovere - D.p.r. 5.5.2009 n. 58

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

Controllo ufficiale dei prodotti alimentari – Diritto delle persone soggette al controllo ad una controperizia – Nozione di persona soggetta al controllo - Cgce, sezione settima, Sentenza 19.5.2009 C-166/08

Contratti pubblici: la valutazione di anomalia su formule matematiche deve essere effettuata dopo l'attribuzione dei relativi punteggi - Consiglio di Stato, Decisione 3.6.2009 n. 3404

Le sanzioni disciplinari riguardano anche il comportamento del lavoratore licenziato - Corte di Cassazione sentenza 28 aprile 2009, n. 9925 - dott. Gesuele Bellini

Imbarcazioni da diporto – Divieto di utilizzare moto d'acqua fuori dai corridoi pubblici di navigazione - Cgce, Seconda sezione, sentenza 4.6.2009 C-142/05

Chiarimenti sull'indennità di malattia durante periodi di integrazione salariale - Inps, Circolare 16.6.2009 n. 82

Nozione di riduzione della capacità lavorativa ai fini dell'assegno d'invalidità - Corte di Cassazione, Sezione Lavoro, sentenza 12 maggio 2009 n. 10860 - dott. Gesuele Bellini

Normativa nazionale mirante a sopprimere la doppia imposizione degli utili distribuiti. Nuova condanna per l'Italia - Cgce, quinta sezione, Ordinanza 4.6.2009 n. C-439/07 e C-499/07

Infortunio sul lavoro, obbligo di cooperazione tra appaltante e appaltatore, concorso di colpa della vittima - Cassazione penale, Sez.IV, Sentenza 2.4.2009, n. 14440 - Avv. Valter Marchetti

Mercato delle console per videogiochi e delle cartucce giochi Nintendo. Prova dell'esistenza di un accordo finalizzato a restringere il commercio parallelo - Tribunale Ue, ottava sezione, Sentenza 30.4.2009 T-18/03

Rivalsa interessi per ritardato invio mod. TFR da parte degli Istituti scolastici - Inpdap, Nota Operativa 17 giugno 2009 n. 35

La legittimazione di operatori privati ad operare in attività di prevenzione e sicurezza nelle scuole - Breve nota dell'Avv. Daniele Iarussi - Consiglio di Stato, 25.3.2009, n. 1787

Settore energia. Obbligo per l'impresa beneficiaria di rimborsare previamente un aiuto precedente dichiarato illegale - Tribunale Ue, Sentenza 11.2.2009 T-25/07

Indennizzo diretto: la facoltà di proporre l'azione di risarcimento verso l'assicuratore - Corte Costituzionale, Sentenza 19.6.2009 n. 180

Detrazioni per carichi di famiglia per l'anno 2008. Indicazioni operative per il pagamento dei Caf e professionisti convenzionati con l'Inpdap - Inpdap, Nota Operativa 18.6.2009 n. 37

Regime temporaneo per la ristrutturazione dell'industria dello zucchero. Calcolo del contributo temporaneo per la ristrutturazione - Cgce, Sentenza 11.6.2009 C-33/08

Iscrizione al Fondo di Previdenza degli ufficiali in ferma prefissata - Inpdap, Nota Operativa 14.6.2009 n. 10

La Cassazione sulla difesa d'ufficio e sull'onorario: la rilevanza dell'irreperibilità - Cassazione Penale, Sentenza 30.3.2009, n. 13826 - Avv. Daniele Iarussi

Marchio comunitario. Carattere distintivo acquisito in seguito all'uso – Uso successivo al deposito della domanda di registrazione - Cgce, Sentenza 11.6.2009 C-542/07

Una semplice ricetta del medico curante per gli oppioidi - Ministero del Lavoro, Ordinanza 16.6.2009

[Marchio comunitario tridimensionale. Criteri pertinenti ai fini della valutazione della “malafede” del richiedente al momento del deposito della domanda di marchio comunitario](#) - Cgce, *Sentenza* 11.6.2009 C-529/07

[Il licenziamento per ammanco](#) - Cass. Civ., Sez. Lav., 6.4.2009, n. 8223 - *Avv. Daniele Iarussi*

FOCUS

Mansioni generiche: quando sussiste l'obbligo di iscrizione all'ENPALS (Dott. Giuseppe Conversano)

Cass. Civ., Sez. Lav., del 11 giugno 2007 n. 13643 : “I lavoratori dello spettacolo, per i quali sussiste l'obbligo di iscrizione all'ENPALS e il diritto alle relative prestazioni previdenziali e assistenziali, indicati nell'art. 3 del d.lgs. C.p.S. n. 708 del 1947, si distinguono in un primo gruppo, per i quali la qualità di lavoratori dello spettacolo è insita nella qualifica da essi rivestita, in quanto per definizione l'attività espletata dagli stessi è diretta al pubblico o alla realizzazione di un prodotto destinato ad essere visto o ascoltato, con presunzione assoluta, "iuris et de iure", di appartenenza al settore dello spettacolo e conseguente accertamento del giudice di merito della sola qualifica rivestita dai lavoratori e la loro inclusione nell'elenco degli assistiti in virtù di fonte normativa primaria o secondaria, purché conforme alla delega legislativa. Gli altri lavoratori del secondo gruppo, indicati nel medesimo art. 3, hanno qualifiche professionali generiche e fanno parte dei lavoratori dello spettacolo, con conseguente obbligo contributivo a carico dell'azienda, soltanto se la loro attività sia funzionale allo spettacolo realizzato dai lavoratori del primo gruppo conseguendone che il giudice di merito, oltre al precedente accertamento, deve anche verificare se l'attività in concreto svolta sia funzionale, o meno, all'attività di spettacolo svolta dai primi o alla realizzazione del prodotto destinato ad essere visto o ascoltato, non sussistendo, in caso contrario, l'obbligo assicurativo (principio affermato in controversia concernente omissione contributiva per lavoratori con qualifica di operatori di ripresa, assistenti operatori e impiegati tecnici).

La sentenza epigrafata riveste un ruolo di fondamentale importanza per l'attività istituzionale dell'Enpals, in quanto ha precisato alcuni concetti fondamentali in merito ai requisiti previsti per l'iscrizione obbligatoria.

La questione giuridica ha preso spunto da una vicenda che ha visto come protagonista un'agenzia pubblicitaria, accusata di aver omesso la contribuzione per 20 lavoratori con qualifica di operatori di ripresa, assistenti operatori ed un impiegato tecnico, impegnati nella produzione di materiale divulgativo, non rivolta all'ideazione del messaggio della campagna pubblicitaria, ma diretta a produrre strumenti per la divulgazione dell'idea o dello slogan fornito dal cliente. Rigettata l'opposizione avverso l'ordinanza ingiunzione emessa dal Tribunale di Roma, l'agenzia suddetta proponeva appello, che si vedeva accogliere.

Statuiva, infatti, la Corte di Appello di Roma che “l'assoggettamento all'assicurazione obbligatoria ENPALS doveva essere accertato con riguardo alle oggettive caratteristiche dell'attività svolta”. In altri termini i giudici di secondo grado hanno ritenuto che l'ambito applicativo dell'assicurazione fosse rigorosamente limitata ai lavoratori dello spettacolo. Il fatto che, ha continuato la Corte di Appello, la L. 29/11/1952 n. 2388 avesse aggiunto altre categorie alle 19 già presenti nel D.L.C.P.S. 16 luglio 1947 n. 708, non ha inteso sostituire una ripartizione basata sulla attività artistica.

Pertanto, i giudici di merito hanno interpretato la nozione di spettacolo, “inteso non come qualsiasi forma di manifestazione con il concorso pubblico, ma esclusivamente quella che propriamente

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

aveva il fine di rappresentare ed interpretare un testo letterario o musicale, con personale abilità degli interpreti, rivolta a provocare il divertimento, inteso in senso culturalmente ampio, degli spettatori”.

Proponeva ricorso in Cassazione l'Enpals per violazione del D.L.C.P.S. 16 luglio 1947, n. 708, artt. 2, 3 e 4 ratificato con modifiche con L. 29 novembre 1952, n. 2388 e vizio di motivazione, per avere la Corte d'Appello ritenuto che l'iscrizione obbligatoria all'ENPALS è rigorosamente limitata ai lavoratori dello spettacolo.

La Suprema Corte ha ritenuto il ricorso dell'istituto previdenziale fondato in base alle seguenti considerazioni.

Innanzitutto, i giudici di piazza Cavour hanno premesso che con due recenti pronunce la stessa Corte ha enunciato alcuni principi fondamentali.

Infatti, con una prima sentenza è stato ribadito che l'obbligo contributivo vige solo per i soggetti appartenenti alle categorie indicate dal D.L.C.P.S. n. 708 del 1947, art. 3, ratificato con la L. 29 novembre 1952, n. 2388, e dai successivi decreti ministeriali, precisando che per spettacolo deve intendersi anche quell'attività svolta per la creazione di un prodotto artistico o ricreativo che venga espletata anche in assenza di pubblico.

Una giurisprudenza di legittimità più risalente, invece, aveva escluso dall'obbligo contributivo una serie di lavoratori in base ad una definizione restrittiva in senso tecnico di lavoratori dello spettacolo. In questo modo erano stati così esclusi i dipendenti da impresa di produzione di supporti audiovisivi utilizzati per finalità informative e commerciali, i televenditori, indossatrici, tecnici addetti alle manifestazioni di moda.

Con la seconda sentenza, di cui si faceva cenno prima, è stata però ribaltata la posizione di queste ultime pronunce nella misura in cui è stato statuito che, in materia di obbligo di iscrizione all'Enpals ex D.Lgs.c.p.s. n. 708 del 1947, per spettacolo deve intendersi qualsiasi rappresentazione o manifestazione, specialmente (ma non solo), di tipo teatrale o televisivo, che si svolge davanti ad un pubblico appositamente convenuto o comunque appresa da un pubblico più ampio grazie agli strumenti della tecnica.

Pertanto, per stabilire l'esistenza a carico del datore di lavoro o del committente, dell'obbligo contributivo ai sensi di detto decreto legislativo, non occorre indagare la natura dell'impresa in cui il lavoratore svolge la sua attività, bensì va accertata la qualifica e le mansioni del medesimo, allo scopo di appurare se, in ragione di queste ultime, egli possa essere compreso in una delle categorie di cui all'art. 3 D.Lgs. cit..

Il giudice, eventualmente, potrà sindacare la legittimità dei decreti autorizzati o delegati, emanati ai sensi dell'ultimo comma di detta norma, disapplicandoli, restando invece esclusa la sindacabilità della scelta operata dal legislatore in ordine all'identificazione delle categorie di lavoratori dello spettacolo risultanti sia dall'elenco del medesimo art. 3, sia dalla sua eventuale estensione mediante norma primaria.

I giudici del Collegio che hanno sottoscritto la sentenza epigrafata, hanno aderito in pieno a questo nuovo e più recente filone interpretativo sulle base di alcune importanti attente valutazioni.

In primis hanno ritenuto infatti che non vi è alcun riferimento normativo che prenda in considerazione l'attività svolta dal datore di lavoro o committente ai fini dell'assoggettamento all'obbligo contributivo dei lavoratori dello spettacolo.

In secondo luogo si statuisce, invece, che la normativa vigente prevede, sempre ai fini dell'assoggettamento all'obbligo contributivo Enpals, un elenco tassativo di lavoratori che può essere aggiornato o dal legislatore ordinario nei limiti dei principi costituzionali o mediante DPR, su proposta del Ministro del Lavoro nei limiti della delega legislativa di cui al comma 2 dell'art. 3 del D.L.C.P.S. cit.

I giudici hanno pertanto osservato (ed è questo il punto cruciale della sentenza) che all'interno dell'elenco citato vanno riconosciuti due gruppi di lavoratori. I primi sono quelli che “ontologica-

mente” sono lavoratori dello spettacolo, ossia quelli per cui la qualità di lavoratori dello spettacolo è insita nella qualifica da essi rivestita. I secondi, invece, sono coloro che svolgono un’attività per i quali è prevista l’iscrizione principalmente presso altri istituti previdenziali (si pensi ai parrucchieri, ai sarti, agli architetti ecc.), ma che quando svolgono un’attività “funzionale” ad uno spettacolo devono essere iscritti necessariamente all’Enpals.

Pertanto, in base a quest’ultima classificazione, diverso sarà l’onere probatorio. Nel primo caso infatti vi sarà una presunzione assoluta, *juris et de jure*, di appartenenza al settore di spettacolo. Nel secondo caso, invece, il giudice di merito dopo aver verificato che il lavoratore rientra nell’elenco di cui sopra, dovrà verificare se l’attività in concreto svolta sia funzionale, o meno, alla attività di spettacolo, o alla realizzazione del prodotto destinato ad essere visto o ascoltato.

Ed infine, data l’importanza assunta in questi termini della nozione di spettacolo, i giudici di piazza Cavour hanno ritenuto, anche in virtù dell’evoluzione dei tempi, di ribadire il concetto di spettacolo “inteso in senso generico come attività diretta alla rappresentazione di tipo teatrale, cinematografico o televisivo, oppure alla realizzazione di un prodotto destinato ad essere visto o ascoltato da un pubblico presente o lontano”.

**** E.N.P.A.L.S. - Direzione Generale - Coordinamento Affari Legali**

Note:

[1] Cfr. Cass . Civ. nr. 12824 03/09/2002

[2] Cfr. Cass . Civ. n. 12691 del 29/08/2002; n. 14030 del 27/12/2002.

[3] Cfr. Cass . Civ. n. 633 del 22/01/1997.

[4] Cfr. Cass . Civ. n. 1054 del 2/2/1991.

[5] Cfr. Cass . Civ. n. 3643 del 14/4/1996.

[6] Cfr. Cass . Civ. n. 12548/03

[7] Nella specie, la Suprema Corte ha cassato la sentenza di merito che aveva escluso l'obbligo contributivo in riferimento a lavoratori che svolgevano attività di realizzazione di spots pubblicitari e di conventions organizzate per la promozione di nuovi modelli di autovetture.

Gli strumenti di fidelizzazione del lavoratore e la sua tutela in un mercato del lavoro in continua trasformazione

(Dott.ssa Federica Melozzi)

Il diritto del lavoro nasce e tradizionalmente si sviluppa in funzione di tutela del lavoratore subordinato attraverso l’introduzione di una serie di garanzie volte a circoscrivere l’estensione dei poteri della parte forte del rapporto.

La rivoluzione delle tecnologie e la competizione sempre più globale dei mercati hanno indotto il legislatore e la stessa autonomia collettiva ad introdurre soluzioni derogatorie e flessibili, anche nell’ottica della promozione e della difesa dell’occupazione.

Per questo motivo il contratto di lavoro a tempo indeterminato, simbolo per eccellenza di stabilità, non si addice più alla maggioranza dei posti di lavoro: questa situazione, che stravolge il modo tradizionale di intendere il contratto, porta ad una maggiore flessibilità del mercato del lavoro che, in una fase di crisi occupazionale, deve trovare gli strumenti normativi che incrementino la possibilità di occupazione regolare e di buona qualità assicurando a tutti gli individui occasioni di reddito ed al contempo garantendo ai datori di lavoro di poter gestire la propria impresa nel modo

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

più funzionale ai bisogni aziendali ed al graduale mutamento delle condizioni tecnico-economiche della produzione .

Come è noto, gli interventi normativi che il nostro Paese ha attuato sono rappresentati dalla legge 196/1997 (c.d. pacchetto Treu), l'adozione di una normativa ad hoc per il part - time, ma soprattutto dalla definizione, a partire dal Libro Bianco dell'ottobre 2001, di una riforma complessiva del mercato del lavoro.

E' però la legge Biagi che ci consegna un vero e proprio diritto delle risorse umane che vede nelle regole del lavoro uno strumento al servizio dei lavoratori e delle imprese in linea con la più recente evoluzione dei modi di lavorare e produrre che fanno del fattore personale il centro della sfida della competitività.

La crisi della grande impresa, la contestuale crescita dell'economia dei servizi e la segmentazione delle attività produttive, hanno determinato una ridefinizione del ruolo del lavoratore che, da parte debole del rapporto, in virtù delle sue competenze specialistiche, diviene ora un soggetto da tutelare da parte dell'impresa che rischierebbe parte consistente del proprio capitale perdendo quella risorsa.

In un sistema segmentato e di continuo mutamento tecnologico, la specializzazione della prestazione lavorativa definisce la competitività dell'impresa sul mercato; in questo contesto si inserisce il tema della retention di quei lavoratori che ricoprono incarichi strategici e/o dotati di professionalità specialistica: i core workers su cui l'azienda investe e che la rendono concorrenziale.

Ora più che mai la qualificazione delle risorse umane è l'investimento irrinunciabile per aumentare la produttività e la competitività delle imprese.

A livello nazionale e regionale esiste un sistema normativo che prevede l'erogazione di incentivi economici (anche sotto forma di credito d'imposta) alle imprese che assumono personale di elevata qualificazione professionale. Se però le aziende non trasformano quest'opportunità economica investendo nell'adozione di strumenti che consentano a questi core workers di restare "fedeli" a quell'impresa, rischiano di vanificare gli sforzi fatti dal legislatore.

La globalizzazione del mercato del lavoro e la mobilità dei lavoratori hanno investito il responsabile delle risorse umane di un compito non facile: quello di gestire l'organizzazione del personale in un mercato altamente flessibile, caratterizzato da lavoratori provenienti anche da paesi diversi.

Pertanto, l'HR manager assumerà sempre più un ruolo fondamentale all'interno dell'impresa non solo dal punto di vista gestionale ma anche strategico: il suo compito sarà, da un lato quello di individuare gli istituti più idonei a soddisfare le esigenze dell'azienda per adattare alle necessità delle singole realtà imprenditoriali le varie tipologie contrattuali e sfruttare al meglio gli strumenti normativi disponibili per abbattere i costi legati al mantenimento ed alla gestione del personale. Dall'altro, una volta selezionate le risorse umane necessarie all'impresa, dovrà impostare un sistema di incentivazione adeguato (di tipo economico, normativo o formativo) per evitare che certe categorie di lavoratori, proprio per la loro qualificazione specialistica, possano cogliere altre opportunità di lavoro determinando così un danno economico per l'impresa che perde delle risorse preziose.

Se l'impresa - da struttura provvista di una fisionomia definita in cui c'era la certezza dei fattori produttivi - vede progressivamente sbiadire questa prerogativa in ragione dell'esigenza di

adattamento alle continue variazioni dell'andamento dell'attività, per orientare la sua evoluzione verso forme organizzative flessibili, anche i lavoratori hanno mutato la propria connotazione: da meri "fattori di produzione" con la stessa segmentazione del mercato hanno diversificato la propria professionalità; talvolta è proprio grazie alle particolari competenze di alcuni soggetti che un'impresa è leader in un determinato settore. E' consequenziale quindi, una volta acquisita la professionalità di alcuni prestatori, fidelizzarli, anche al fine di non perdere competitività in quella nicchia di mercato.

Quello che in questa sede ci interessa è sottolineare come, in una società i cui confini sono sempre più indefiniti a causa dell'elevata mobilità internazionale, è fondamentale focalizzare sia a livello macro (politico ed istituzionale) che micro (singole imprese) l'attenzione sulla persona .

A livello macro sarà il governo ad adottare e porre in essere politiche attive mirate a garantire il più possibile una società in cui il benessere delle persone (rappresentato da salute e lavoro) sia il fine primario.

A livello micro anche la singola azienda potrà ottenere il suo benessere diventando di nuovo competitiva nel mercato solo se investirà sulle uniche risorse in grado di farle conseguire questo obiettivo: i lavoratori.

Bibliografia

Biagi M., "Competitività e risorse umane: modernizzare la regolazione dei rapporti di lavoro", RIDL, 2001, I, pagg.257 e ss..

De Marinis N., "Nuove regole della flessibilità e tendenze evolutive del diritto del lavoro. Spunti per un dibattito", Mas. Giur. Lav., I, 2001, pag. 12 e ss..

Malandrini S., Russo A., "Lo sviluppo del capitale umano tra innovazione organizzativa e tecniche di fidelizzazione", Giuffrè, Milano, 2006.

Mori P.A., "Il conflitto tra tutela della concorrenza e tutela della parte debole nel diritto del lavoro, RIDL, I, 1997, pag. 369 e ss.

Nogler L., "La certificazione dei contratti di lavoro", in GDLRI, 2/2004.

Rausei P., "La riforma: gli istituti di maggiore successo e qualche riflessione a margine", bollettino Adapt n.° 52 del 23 ottobre 2006, reperibile sul sito www.fmb.unimore.it.

Russo A., "Contratto a termine: clausole di stabilità e clausole di durata minima garantita: quali prospettive per la fidelizzazione dei lavoratori", in Biagi M., a cura di "Il nuovo lavoro a termine", Giuffrè, Milano, 2002 pagg. 341- 354.

Russo A., Problemi e prospettive nelle politiche di fidelizzazione del personale: profili giuridici", Giuffrè, Milano, 2004.

Tiraboschi M., "Il libro verde sul Welfare: un invito al dibattito", Guida al lavoro, 32/33/2008, pag. 23 e ss..

Zoli C., "La concorrenza delle imprese nel mercato del lavoro e le tecniche di fidelizzazione del lavoratore" reperibile sul sito www.csdn.it/csdn/relazioni_doc/Rel.%20Carlo%20Zoli%2026maggio2003.doc.

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

La revisione della struttura retributiva dei dipendenti pubblici quale strumento di distribuzione del trattamento accessorio : performance individuale e organizzativa nello schema di decreto legislativo attuativo della riforma Brunetta (Legge n°15/2009).

Avv. Maurizio Danza- Arbitro Pubblico Impiego Lazio

1) La revisione della struttura retributiva dei dipendenti pubblici nella riforma Brunetta :la performance sostituisce la produttività individuale e collettiva

E' ben noto come la riforma del lavoro pubblico finalizzato alla ottimizzazione, della produttività del lavoro pubblico efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, ben evincibile dai principi e criteri posti nella legge 4 marzo 2009 n°15 , fonda le sue leve strategiche, nell'ottica di un ulteriore armonizzazione della disciplina del lavoro pubblico con quello privato, sia sulla riforma dell'intero sistema delle relazioni sindacali ed in particolare delle procedure di contrattazione collettiva, nonché sull'intera revisione del complesso sistema retributivo dei dipendenti introducendo il concetto di performance individuale ed organizzativa obliterando dunque definitivamente il concetto di produttività individuale e collettiva, sopravvissuti nell'arco dell'intero processo di contrattualizzazione della pubblica amministrazione operato sin con il D.lgs n°29/ 93. A ben vedere proprio dall'esame dell'ultima versione dello schema del decreto legislativo attuativo della legge n°15/09 attualmente all'esame del Parlamento, emergono con chiarezza i principi, le fasi e i soggetti che interagiscono nel processo di performance afferente al processo di misurazione e valutazione delle prestazioni dei lavoratori del pubblico impiego con conseguente distribuzione del trattamento accessorio, tematica senza dubbio di maggiore innovazione ed interesse in tutta la riforma della pubblica amministrazione.

2)La performance individuale ed organizzativa nuove voci retributive del trattamento accessorio nell' art 45 del d.lgs 165/01 dello schema di decreto

In primo luogo appare del tutto evidente come il nuovo sistema della performance, sia stato disegnando nello schema di decreto legislativo del Governo, attraverso una modifica sostanziale del trattamento economico dell'art 45 del D.lgs n°165/01(cfr.art 55 schema Decreto legislativo), disposizione che contiene le voci che compongono la retribuzione dei lavoratori del pubblico impiego. A tal proposito il decreto appare particolarmente innovativo atteso che, introducendo un nuovo comma 3 , prevede tra le voci del trattamento accessorio, subito dopo il trattamento fondamentale,rispettivamente quelle della performance individuale e organizzativa . Quanto alla prima in realtà va rilevato nel decreto l'assenza di una esplicita definizione di performance individuale, evincibile però da una attività interpretativa sistematica degli articoli relativi al ciclo della performance che caratterizzano in sostanza “le fasi della misurazione e valutazione della medesima. Primo tra tutti l'art 9 c.2 dello schema di D.Lgs da cui si ricava che” la misurazione e valutazione della performance è collegata al raggiungimento di specifici obiettivi di gruppo o individuali e alla qualità del contributo assicurato alla performance dell'unità organizzativa di appartenenza, alle competenze dimostrate ed ai comportamenti professionali ed organizzativi”; ed ancora dal c.3 dell'art 9 che si riferisce all'oggetto della prestazione da valutare,e che stabilisce espressamente che non sono considerati ai fini della performance i periodi di astensione obbligatoria per maternità o per congedo parentale. Di particolare interesse poi l'art 10 lett.b che in tema di “relazione sulla performance” , fa esplicito riferimento ai risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse... Di non facile interpretazione operativa poi la definizione di performance organizzativa formulata nel nuovo c.3 lett b dell'art.45

del D.lgs n°165/01 “con riferimento all’amministrazione nel suo complesso e alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola l’amministrazione”. Di particolare interesse poi nel rinnovellato art 45 la introduzione, dopo il c.3 con il c“3-bis di un’ulteriore strumento di incentivazione finalizzato “a premiare il merito e il miglioramento della performance”, e cioè quei risultati eccedenti rispetto a quelli programmati, assegnati e conseguiti dal dipendente e che si caratterizza come istituto ad applicazione solo eventuale, atteso che la sua distribuzione è vincolata alla sussistenza di apposite risorse da destinare ad hoc in sede di rinnovo contrattuale compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

3) Ruolo e funzione dei nuovi soggetti coinvolti nel processo di misurazione e valutazione della performance

Passando all’analisi del complesso sistema di misurazione e distribuzione della performance individuale peraltro foriero di conseguenze anche di tipo squisitamente giuridiche afferenti al rapporto di lavoro, si ricava dal complesso sistema del titolo II l’intervento di più soggetti in merito a quello che viene definito ciclo della performance (art 4). In primo luogo non è superfluo rammentare che l’intervento di modifica operato sulla disposizione dell’art 45 del Dlgs n°165/01 relativo al trattamento economico summenzionato, lascia inalterata la competenza dei Dirigenti, in merito alla emanazione dell’atto finale di attribuzione dei trattamenti economici accessori(cfr. c.4). Passando in rassegna i soggetti del c.d. ciclo della performance, sostanzialmente formulato su base piramidale, interviene innanzitutto un organo centrale con competenze di carattere generale che è la Commissione per la valutazione, la trasparenza e l’integrità delle amministrazioni pubbliche. Ebbene detto organismo centrale che indirizza, coordina e sovrintende all’esercizio delle funzioni di valutazione svolge l’importante funzione di” definire i parametri e i modelli di riferimento del sistema di misurazione e valutazione della performance” (cfr.art 13 c.4 e c.5 lett.g) che ogni pubblica amministrazione sarà obbligata a predisporre (cfr art 3 c.2) ovviamente fissando le fasi, i tempi, le modalità, i soggetti e le responsabilità del processo di misurazione e valutazione della performance; inoltre la medesima dovrà anche prevedere delle procedure di conciliazione relative all’applicazione del sistema di misurazione e valutazione della performance, nonché delle modalità di raccordo e di integrazione con i sistemi di controllo esistenti. E’ del tutto evidente che, detto sistema dovrà essere formulato in ottemperanza al c.d piano della performance, documento programmatico triennale, da aggiornare annualmente entro il 31 gennaio, e da adottare in coerenza con il ciclo della programmazione finanziaria, e che definisce, con riferimento agli obiettivi finali ed intermedi ed alle risorse, gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance dell’amministrazione nonché gli obiettivi individuali assegnati al personale dirigenziale e non ed i relativi indicatori (cfr. art 10 c.1 lett a). Il decreto legislativo prevede poi la istituzione di organismi indipendenti di valutazione della performance (cfr.art 14), che sostituendo tra l’altro i servizi di controllo interno di ciascuna amministrazione di cui al D.lgs n°286/99, svolgeranno l’importante potere di validazione della relazione sulla performance annuale di cui all’art 10 c.1 lett b e cioè quella a consuntivo riferita ai risultati gestionali indicati dal Dirigente, sulla cui base provvederà alla formulazione di una graduatoria con collocazione in tre diversi livelli di merito del personale dipendente finalizzata alla distribuzione del trattamento accessorio e foriera di altre conseguenze sia strettamente attinenti alla sfera economica del rapporto di lavoro che di tipo giuridico.

Note

Cfr .Legge 4 marzo 2009 n°15 “Delega al Governo finalizzata all’ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e alla efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni nonché alle disposizioni integrative delle funzioni attribuite al Consiglio Nazionale dell’economia e del lavoro e alla Corte dei Conti su G.U. Serie Generale n°53 del 5

LaPrevidenza.it Notiziario n° 19 del 2.7.2009

marzo 2009.

Il nuovo c.3 dell'art 45 ripropone la voce del trattamento economico accessorio collegato" all'effettivo svolgimento di attività particolarmente disagiate obiettivamente ovvero pericolose o dannose per la salute"(cfr. lett c nuovo art 45)

Art. 10 (Piano della performance e Relazione sulla performance) 1. Al fine di assicurare la qualità, comprensibilità ed attendibilità dei documenti di rappresentazione della performance, le amministrazioni pubbliche redigono annualmente: (omissis.. b) un documento, da adottare entro il 30 giugno, denominato Relazione sulla performance che evidenzia, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti e il bilancio di genere realizzato.

Cfr c.3 bis art 45 Dlgs n°165/01 per premiare il merito ed il miglioramento della performance dei dipendenti, ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, sono destinate, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica apposite risorse nell'ambito di quelle previste per il rinnovo del contratto collettivo nazionale di lavoro

NOTIZIARIO

Per ricevere gratuitamente il Notiziario è necessario registrarsi nell'area utenti del sito. Riceverete ogni settimana la nostra newsletter.

All'inizio di ogni mese, con la prima newsletter disponibile verrà allegato il file PDF con tutte le notizie pubblicate dall'Osservatorio. Per una maggiore praticità il notiziario in PDF conterrà tutti i link diretti alle news “pubbliche”.

COME SOSTENERE IL NOSTRO PROGETTO

Se ritenete utile e interessante la nostra attività di informazione potete sostenere l'Osservatorio

- Scaricando i nostri banner oppure i feed RSS - XML ed inserendoli sul vostro sito (http://www.laprevidenza.it/rss_file.xml);
- Segnalando www.laprevidenza.it ed il nostro servizio di consulenza legale on line – consulenza@laprevidenza.it - ai vostri amici, colleghi e conoscenti;
- ***Inviando una copia di questo notiziario a tutti i vostri conoscenti;***
- Inviando in redazione materiale giuridico anche commentato;
- Mantenendo aggiornato il vostro sito inserendo un semplice ticker con le nostre news – http://www.laprevidenza.it/laprevidenza_rss.cfm
- Impostando www.laprevidenza.it come tua pagina iniziale;
- Segnalando a tutti i tuoi amici su facebook, twitter, ecc. il nostro gruppo giuridico LAPREVIDENZA.IT – OSSERVATORIO GIURIDICO

HAI UNA PAGINA PERSONALE SU GOOGLE o YAHOO?

Aggiungi le nostre news sulla tua pagina personale – Clicca sul motore che ti interessa



Redazione: info@laprevidenza.it – **Staff:** staff@laprevidenza.it